

מסמך הבהרות מספר 4 - מכרז מספר 32/2017 לקבלת רישיונות להפעלת קווי שירות בתחבורה
הציבורית באוטובוסים באשכול שומרון

כל ההבהרות השינויים והתיקונים האמורים במכתב זה, ייחשבו כאילו נכללו במסמכי ההליך התחרותי מלכתחילה.

אלא אם נאמר אחרת, לכל המונחים והמושגים האמורים במכתב זה תהיה הפרשנות כאמור במסמכי ההליך התחרותי.

אין להסתמך על כל הסבר או פירוש שניתן בעל פה או בכתב או בכל דרך אחרת על ידי מי מטעם המשרד או ועדת המכרזים, ככל שניתן, בכל פורום או בכל צורה שהיא. השינויים היחידים מהאמור במסמכי ההליך התחרותי וכן כל הפירושים וההבהרות להם, הינם כמפורט במכתב זה בלבד, ובמכתבי הבהרות נוספים שיצאו מטעם ועדת המכרזים, ככל שיצאו.

האמור במכתב זה, אינו משנה או גורע מהאמור במסמכי ההליך התחרותי אלא אם נאמר בו במפורש אחרת.

מכתב זה נשלח לכל הפונים אשר שילמו דמי השתתפות להליך התחרותי.

הנכם מתבקשים לאשר בתוך 7 ימים מיום קבלת מכתב זה, באמצעות האישור המצ"ב שישלח למשרד לאחר חתימתו.

מענה	שאלה או הבהרה מבוקשת	סעיף	חלק במכרז (נספח)
<p>אין שינוי במסמכי ההליך.</p>	<p>במסגרת מסמך ההבהרות מס' 3 מיום 09.06.2020 ("מס' הבהרות מס' 3"), נערכו שינויים שכללו עדכון: (א) נספח ב' הכולל את מפרטי קווי השירות החדשים והקיימים באשכול נשוא המכרז; (ב) מפרטי אוטובוסים; ו-(ג) טכנולוגיות. העדכונים האמורים הינם בעלי משמעות רבה מבחינת המציעים במסגרת הכנת ההצעה הכספית הואיל והיא מחושבת בהתאם לרישיונות הקווים המפורטים בהתבסס על מפרטי הקווים המצורפים בנספח ב', מפרטי האוטובוסים והטכנולוגיות הנדרשות. לאור זאת נדרש למציעה שהות נוספת כדי לבחון את השינויים והעדכונים ולהכין את הצעתה כך שתהיה תחרותית ואיכותית. אשר על כן, מתבקשת ועדת המכרזים לדחות את המועד הקבוע להגשת ההצעה במכרז, כך שההצעה תוגש ב-17.08.2020.</p>		כללי
<p>כל מסמכי ההבהרות שפורסמו הן חלק בלתי נפרד מההליך. ברי, שמסמך ההבהרות האחרון הוא המעודכן והרלבנטי ביותר.</p>	<p>1. הועדה פרסמה ביום 09.06.2020 את מסמך ההבהרות האחרון למכרז זה אך למיטב הבנתנו לא קבעה בו מה מעמדם של מסמכי ההבהרות הקודמים שפורסמו בנוגע להליך תחרותי זה. לפיכך, הועדה מתבקשת להבהיר מה היחס המשפטי שבין מסמך ההבהרות האחרון שפורסם ביום 09.06.2020, לבין מסמך הבהרות מס' 1 מיום 18.06.2018 ומסמך הבהרות מס' 2 מיום 22.07.2018, ובכלל זה איזו הרואה גוברת במקרה של סתירה בין מסמכי ההבהרות השונים. 2. ככל שישנם מסמכי הבהרות נוספים על מסמכי הבהרות 1 ו-2 כמפורט לעיל, הועדה מתבקשת להעביר למציעים תוך קביעת מעמדם המשפטי אל מול מסמך ההבהרות מיום 09.06.2020 כאמור לעיל.</p>	-	כללי

מענה	שאלה או הבהרה מבוקשת	סעיף	חלק במכרז (נספח)
<p>אין שינוי במסמכי ההליך.</p>	<p>הוועדה מכירה לפניו והחוצה את מפעילי התחבורה הציבורית. לא רק זאת, כל העברת מניות במפעיל (תאגיד) נדרשת אישור מראש ובכתב של הוועדה. לפיכך, וגם בהתאם למגמה הירוקה לחסכון בדפי הדפסה, מתבקשת הוועדה לפטור את המציעים מהדרישה לפרק א' להצעה בדבר מידע על המציע ובעלי עניין זו, ובמקום זאת להגיש את התצהיר הבא:</p> <p>"לכבוד ועדת המכרזים</p> <p>הנדון: מכרז מס' 31/12 להפעלת קווי שירות באוטובוסים באשכול שומרון חברת _____ בע"מ (להלן – המציע) ובעלי מניותיה המפורטים מטה מצהירים ומתחייבים בזאת כי לא חל כל שינוי במבנה הבעלות ובהחזקת המניות במציע ו/או במבנה הבעלות ובהחזקת המניות אצל בעל המניה במציע ממועד הגשת ההצעה האחרונה של המציע למכרז _____."</p>	-	כללי
<p>סעיף 17.15 למסמכי ההליך יעודכן כך שסמכויות המפקח המיוחדות יופעלו גם לנושא בריאות הציבור נא ראו עדכון לסעיף במסמך – מענה שאלות כנס מציעים מיום 02.07.2020</p> <p>השפעת משבר הקורונה על ההליכים התחרותיים להפעלת קווי שירות, חלק ב סעיף 2.</p>	<p>למרות שטרם ניתן מענה סופי על ידי הממשלה להשלכות משבר הקורונה על מפעילי התח"צ, נראה בלתי סביר בעליל שלא לקבוע במסגרת מסמכי המכרז הוראות לעניין משבר קורונה נוסף ו/או משברים דומים אשר יפגעו במתן השירות ובהכנסות החברה. לפיכך נודה להבהרת הוועדה כי:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ס' 51.4 להליך התחרותי יחול גם במקרה של גל נוסף של וירוס קורונה; 2. במקרה דומה של משבר קורונה ו/או גל נוסף של וירוס קורונה ו/או משברים דומים שבגינו יופחתו קווי השירות בצורה משמעותית (ירידה בהיקף של לפחות 20% ממפת הבסיס), ובנוסף למנגנון הקבוע בסעיף 51.4, הרי שהממשלה תיתן לזוכה רשת בטחון לירידה בהיקף הנוסעים בדומה להסדר הענפי בנושא. 	-	כללי

מענה	שאלה או הבהרה מבוקשת	סעיף	חלק במכרז (נספח)
<p>הכוונה בסעיף הינה לשנת המדידה המלאה ולא שנת ההפעלה המלאה. תקופת ההפעלה מוגדרת בסעיף 1.6 למסמכי ההליך.</p>	<p>לא ברורה ההתייחסות לתחילת שנת ההפעלה. האם הכוונה היא שעשר שנות ההפעלה הקבועות במכרז יחלו במועד בו החלה תקופת הבקרה הראשונה המלאה? בדוגמה שניתנה בסעיף – האם תקופת ההפעלה בת עשר השנים תהיה החל מה – 01 ביולי 2019 ועד ה-30 ביוני 2029? אם זו אכן הכוונה, המשמעות היא קיצור ניכר של תקופת ההכנות הקבועה בסעיף 1.6.</p>	1.9	א'
<p>השווי והפחת השנתית צורפו במסגרת נספח מו'.</p>	<p>במסגרת מסמך הבהרה מס' 3, פרסמה ועדת המכרזים את שווי האוטובוסים לרכישה נכון ל-01.03.2020, ועדת המכרזים מתבקשת לפרסם את שווי האוטובוסים לרכישה במועד ההפעלה הצפוי. בנוסף מתבקשת ועדת המכרזים, כפי שקבעה בעבר (תשובה 7 במסגרת מסמך הבהרות מס' 1 מיום 18.07.2018), לקבוע מספר מועדים בהם יוכלו המציעים לבוא ולבדוק את האוטובוסים, לראות ספרי טיפולים ולקבל כל מידע רלוונטי לגבי מצבם וההיסטוריה שלהם, ובכלל זאת נתוני ק"מ ומועדי טסטים.</p>	17.1.1	א'
<p>אין שינוי במסמכי ההליך.</p>	<p>לאור פרק הזמן הארוך שעבר בין פרסום המכרז לבין פרסום מסמך הבהרות מס' 3, ועדת המכרזים מתבקשת לאשר, כי לא חל שינוי במספר האוטובוסים הנדרשים במסגרת שלב א'. ככל שחל שינוי כאמור, מתבקשת ועדת המכרזים לפרסם את נתוני הק"מ ומספר האוטובוסים שידרשו, לרבות התפלגות לפי סוגי האוטובוס שידרשו.</p>	28.5.3	ג'
<p>נכון, הספרה 100 תימחק ובמקומה ירשם 90 כמו כן, מובהר כי לצורך קבלת הניקוד בגין הרכבה מקומית, כוונת המונח "מהאוטובוסים בהצעתו" היא סך מצבת האוטובוסים שבהצעה בניכוי האוטובוסים ממוגני הירי שהועברו למפעיל מהמפעיל הנוכחי.</p>	<p>נראה שחלה טעות חישובית בדוגמה המובאת בסעיף. 30% מ-300 אוטובוסים הם 90 אוטובוסים ולא 100 אוטובוסים.</p>	28.5.3.1	ג'
<p>הדרישה הינה גם לגבי אוטובוסים בינעירוניים.</p>	<p>נודה להבהרת הוועדה האם הדרישה להפרדת תא הנהג חלה גם באוטובוסים בינעירוניים.</p>	6	תשובת הבהרה מס' 3

מענה	שאלה או הבהרה מבוקשת	סעיף	חלק במכרז (נספח)
נדרש להפעיל את הקווים 52 ו-54 באוטובוסים ממוגני אבן בהתאם להוראות אלוף הפיקוד, כמו כן מובהר כי הנחיה זו עשויה להשתנות בהתאם בהתאם להוראות אלוף הפיקוד.	במסמך הבהרות מס' 2 מיום 22.07.2018 (להלן – מס' הבהרות 2), ס' 6 המתייחס לס' 34.3.1 להליך התחרותי, נדרש כי קווים 52 ו-54 יופעלו באוטובוס ממוגן ירי. בנספח 1 שצורף למסמך הבהרות מס' 3 מיוני האחרון, נקבע כי קווים אלו יבוצעו באמצעות אוטובוס ממוגן אבן. נודה להבהרת הוועדה באופן סופי איזה אוטובוס נדרש להפעלת קווים אלו. למיטב ידיעתנו, הנחיית אלוף הפיקוד בעת הזו הינה להפעלת אוטובוסים בציר הנדון באוטובוסים ממוגני אבן (ולא כפי שהיה בעבר ממוגני ירי).	34.3.1	ד'
קווים המוגדרים כאוטובוסים ממוגני אבן בנספח הקווים יופעלו באמצעות אוטובוס ממוגן אבן בכל שעות פעילות הקו. כמו כן, קווים המוגדרים כממוגני ירי יופעלו באמצעות אוטובוסים ממוגני ירי בכל שעות פעילות הקו. מובהר כי הנחיה זו עשויה להשתנות בהתאם להוראות אלוף הפיקוד.	בס' 7 למסמך הבהרות 2, נקבע נסיעת שירות המתחילה בפרקי הזמן הנקובים בסעיף 34.3.2 להליך התחרותי אך מסתיימת לאחרים צריכה להתבצע על ידי אוטובוס ממוגן ירי. למיטב הבנתנו, לפי הנחיות אלוף הפיקוד ההנחיה לביצוע נסיעות בשעות החשכה באוטובוסים ממוגני ירי בוטלה בשנת 2019 ולראיה כל הקווים שאנו מפעילים היום בצירים אלו מופעלים באמצעות אוטובוסים ממוגני אבן. נודה להבהרת הוועדה כי הדרישה להפעלת אוטובוס ממוגן ירי בשעות החשכה מבטלת. ³	34.3.2	ד'
הסעיף והבהרה במסמך הבהרות 3 מדברים בעד עצמם. למען הסר ספק האחריות לחינוכי הלילה עבור האוטובוסים המופעלים על ידו הינה של המפעל. אין צורך בהתקנת עמדות טעינה אוטומטיות מחוץ לאוטובוסים.	ועדת המכרזים מתבקשת לפרסם את המועד בו יהיה ניתן לעבור למסוף וחניון הלילה המתוכננים ברחלים, הואיל ולמועד כאמור יש השלכות על ההצעה במכרז. נודה להבהרת הוועדה האם נדרשות במסגרת הליך תחרותי זה התקנה של עמדות טעינה אוטומטיות ואם כן מהי הכמות שעל המציע לתמחר בהצעתו.	37.1.7	ד'
אין שינוי במסמכי ההליך.	נודה להבהרת הוועדה האם הודאות שהיא יצרה בכלל ובנוגע לתחבורה הציבורית בפרט, מתבקשת ועדת המכרזים: (א) להבהיר, כי מגפה (כדוגמת הקורונה) מהווה גורם שאינו תלוי במפעיל ואשר מפעיל השירות לא יכל לחזות אותה במסגרת הכנת הצעתו למכרז; וכן (ב) לכלול במסגרת סעיף 51.4, מנגנון לפיצוי על אובדן תמריץ לילדיציות במקרה של הפחתת כמות הנוסעים כתוצאה מהנחיות של גורם מוסמך.	39.10	ד'
	לאור מגפת הקורונה וחוסר הודאות שהיא יצרה בכלל ובנוגע לתחבורה הציבורית בפרט, מתבקשת ועדת המכרזים: (א) להבהיר, כי מגפה (כדוגמת הקורונה) מהווה גורם שאינו תלוי במפעיל ואשר מפעיל השירות לא יכל לחזות אותה במסגרת הכנת הצעתו למכרז; וכן (ב) לכלול במסגרת סעיף 51.4, מנגנון לפיצוי על אובדן תמריץ לילדיציות במקרה של הפחתת כמות הנוסעים כתוצאה מהנחיות של גורם מוסמך.	51.4	ה'

חלק במכרז (נספח)	סעיף	שאלה או הבהרה מבוקשת	מענה
נספח ה'	7.10	ועדת המכרזים מתבקשת למחוק מסעיף 7.10 את המשפט "כפי שייקבע על פי שיקול דעתו הבלעדי של המפקח על התעבורה", או לאפשר לכל הפחות הליך מקדמי מול המפקח על התעבורה בו תינתן למפעיל זכות טיעון בנוגע לעמידתו בהתחייבויותיו להפעיל את קווי השירות באשכול.	אין שינוי במסמכי ההליך. מצוי"ב הסכם הפעלה עדכני.
נספח ה'	8.9	הדרישה להגעת אוטובוס תוך 15 דקות איננה סבירה בעליל וזאת לאור הפריסה הגאוגרפית של האשכול. לפיכך, נודה להבהרת הוועדה לביטול דרישה זו.	אין שינוי במסמכי ההליך, על המציעים לעמוד בדרישה זו ולצורך כך יכול המציעים לאתר חניוני יום תפעוליים במרחבי האשכול.
נספח ה'	10.2	ועדת המכרזים מתבקשת למחוק את המילה "הבלעדי" בשורה הראשונה בסעיף ולהחליפה בביטוי "על פי דין".	אין שינוי במסמכי ההליך.
נספח יז'		לאור מגפת הקורונה השפעתה והשלכותיה בכלל ובנוגע לתחבורה הציבורית בפרט, מתבקשת ועדת המכרזים, בנוסף לפרסום נתוני הולידציות לשנת 2019, לפרסם את נתוני הולידציות העדכניים לשנת 2020.	לתשומת ליבכם במחצית הראשונה של שנת 2020 חלה ירידה משמעותית בכמות הנוסעים.
נספח כ'	4.4	סעיף 4.4 לנספח כ' קובע שהמפעיל יקים מערך עמדות טעינה לכרטיסים חכמים בהתאם לסעיף "הפעלת עמדות טעינה מחוץ לאוטובוסים" בנספח מד'. מבחינת נספח מד' עולה שהוא אינו כולל פירוט של כמות עמדות הטעינה ומיקומן. אשר על כן, מתבקשת ועדת המכרזים לעדכן את נספח מד' כך שיכלול את כמות ומיקום עמדות הטעינה, ככל והם נדרשים במכרז.	ראו מענה קודם.
נספח כא'	4.3	במסגרת נספח כא' המעודכן שפרסמה ועדת המכרזים נכללה תוספת בגין נספח כא' (2) – מערכת לניהול שירות לפי קריאה. ועדת המכרזים מתבקשת לפרסם את רשימת קווי השירות בהם צפויה להיות תחנה לפי קריאה, ככל ויש קווים כאלו.	בשלב זה אין שירות לפי קריאה באשכול זה, עם זאת המפעיל צריך להיערך כבר כעת ככל שיידרש לכך בעתיד.
נספח כא'	12	1. נודה להבהרת הוועדה מהי כמות הולידטורים הנדרשת לרכישה. 2. האם נדרשת התקנת ולידטור בלדת האחורית/קדמית באוטובוס בינעירוני. 3. ההפניה לס' 39.1 להליך התחרותי נראית כלא רלבנטית. נודה להבהרת הוועדה לאיזה ס' ההפניה הרלבנטית.	אין צורך בוולידטורים בלדת האחורית באוטובוסים בינעירוניים.
נספח כו	2.8	הוראות ס' זה אינן סבירות בעליל שכן הן מונעות למעשה זכות תגובה, שהינה זכות בסיס בדיון המנהלי למי שאמור להיפגע מהחלטה שלטונית, והטלת פיצוי מוסכם הינה בהכרח בגדר החלטה שלטונית. לא סביר הוא, למשל, שלא לאפשר למפעיל לדווח על אי הימצאותם של נוסעים בתחנה	אין שינוי במסמכי ההליך.

מענה	שאלה או הבהרה מנוקשת	סעיף	חלק במכרז (נספח)
	<p>ובמקביל להטיל עליו פיצוי מוסכם בשל כך. בהתאם, נודה להבהרת הוועדה כי ס' 2.8 לנספח כ"י יתוקן כך שיאפשר זכות תגובה בכל מקרה ולא רק במקרים שצוינו בו או לחלופין לתת גרייס תפעולי/טכנולוגי כפי שקיים היום. כאשר מדובר בפיצויים מוסכמים כה גבוהים ללא שום גרייס, יש לתת למפעיל אפשרות להוכחת ביצוע נסיעות, עצרות בתחנה וכו' במקרה של תקלות טכנולוגיות שלא תלויות במפעיל.</p>		
אין שינוי במסמכי ההליך.	ועדת המכרזים מתבקשת להבהיר האם לאור הקורונה חל שינוי במקדמי המילוי המירביים.	3	נספח מד'

1. סעיף 28.4.4, ציון סקר שביעות רצון

המציעים ידורגו באופן יחסי לציון הגבוה נוסחת חישוב ציון סקר שביעות רצון הינה :

$$F(X_i) = MAX \left\{ \left(\frac{48 - X_i * 10}{48 - X_{Min} * 10} \right) * 5, 0 \right\}$$

- ציון סקר שביעות רצון מציע i X_i
- ציון סקר שביעות רצון הגבוה מבין המציעים הכשירים. X_{Min}
- ניקוד ההצעה של מציע i. $F(X_i)$

2. נספח פיצויים מוסכמים

סעיף 2.5.1 עודכן כך שאיחור במועד ביצוע הנסיעה יחשב כיציאה מתחנת המוצא באיחור העולה על 5 דקות אחרי השעה המוגדרת ברישיון הקו, במקום 10 דקות שהיה בנוסח המקורי.

במקביל הופחתו הפיצויים המוסכמים בכל מדרגה בשיעור של 30%.

מצ"ב נספח מעודכן.

3. עדכון עלות ההפעלה:

סעיף 5.2 להליך עלות ההפעלה השנתית לאשכול תעודכן ותעמוד על 152.8 מיליון ₪ לא כולל מע"מ (ובמילים: מאה חמישים ושתיים מיליון ושמונה מאות אלף שקלים חדשים).

4. מצ"ב נסחי ערבות מעודכנים: ערבות הגשה וערבות ביצוע.

5. סעיף 53.2 תמריץ איסוף נוסעים – מדרגות התמריץ עדכונה, ראה נספח מענה שאלות כנס מציעים מיום 02.07.2020.

6. פרסום עתידי אפשרי של קול קורא להקמת תחנות תדלוק בגז, לידיעת המציעים –

(1) בכוונת משרד האנרגיה לפרסם קול קורא למתן מענק הקמה לתחנות תדלוק בגז טבעי לזוכים במכרז זה, ככל שיפעילו חלק מצי האוטובוסים בגז טבעי (ממכסת האוטובוסים שאינה מחויבת להיות חשמלית).

(2) תנאי ההתקשרות המפורטים למתן המענק יפורסמו ישירות על ידי משרד האנרגיה. גובה המענק הצפוי הינו בסכום של עד 3 מלש"ח או 60% מגובה ההשקעה ובהתאם לסוג וגודל התחנה שתקום.

(3) יובהר כי ההתקשרות של משרד האנרגיה ותנאיה הסופיים לרבות האמור בסעיף 2 לעיל טרם אושרו ואין בהבהרה זו כדי לחייב את משרד האנרגיה, או משרד התחבורה.

4) משרד האנרגיה לא לוקח שום אחריות על הקמת תחנת תדלוק וקבלת האישורים. האחריות היא של המציעים בלבד משרד האנרגיה אינו נותן את מרבית האישורים הכרוכים בהקמת תחנת תדלוק

5) יובהר כי הקול הקורא והתמיכה המוצעת הינם באחריות בלעדית של משרד האנרגיה ואין בהם לחייב את משרד התחבורה או להקנות אחריות כלשהיא למשרד התחבורה על המצעים לקחת בחשבון כי לא תתקבל כל בקשה לדחיית יישום ההליך התחרותי או שלב משלבי היישום בשל הקמת תחנת תדלוק בגז, לרבות במועדי הצטיידות באוטובוסים והצגתם למפקח בהתאם לתנאי ההליך.

6) תכנון והקמת תחנות התדלוק, לרבות קבלת כל האישורים הנחוצים תהיה באחריות מלאה של המציעים ובמימון כאמור של משרד האנרגיה ובתיאום עם המפקח על התעבורה.

בכבוד רב,

שירגי שמואל
בשם ועדת המכרזים

הנדון : מסמך הבהרות מספר 4 מכרז מספר 32/2017 לקבלת רישיונות להפעלת קווי שירות בתחבורה הציבורית באוטובוסים באשכול שומרון - אישור קבלת עדכונים.

הנני מאשר בזאת קבלת מסמך הבהרות, המהווה חלק ממסמכי המכרז.

תאריך

שם המציע

חתימה